

# BÌNH LUẬN NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA CHỈ THỊ THẺ XANH EU NĂM 2021 VÀ VAI TRÒ TRONG VIỆC TRAO QUYỀN CHO NGƯỜI LAO ĐỘNG DI TRÚ CÓ TRÌNH ĐỘ CAO Ở LIÊN MINH CHÂU ÂU

Lưu Tuấn Anh<sup>1</sup>

**Tóm tắt:** Chỉ thị (EU) số 2021/1883, còn được gọi là Chỉ thị Thẻ Xanh của Liên minh châu Âu (EU), được ban hành để thay thế Chỉ thị số 2009/50/EC, vốn được coi là một thất bại trong việc thiết lập một hệ thống hấp dẫn và hiệu quả hơn nhằm thu hút người lao động di trú có trình độ cao từ các nước thứ ba. Chỉ thị có hiệu lực kể từ ngày 17/11/2021 và yêu cầu các quốc gia thành viên chuyển hóa các quy định của Chỉ thị vào pháp luật quốc gia trước ngày 18/11/2023. Bài viết tập trung phân tích và so sánh các điểm mới của Chỉ thị năm 2021 với Chỉ thị năm 2009, từ đó đưa ra nhận xét về các giá trị mà Chỉ thị mới mang lại trong việc trao quyền cho người lao động di trú có trình độ cao ở EU. Đồng thời, tác giả cũng đưa ra một số nhận định về những khó khăn và thách thức đối với các bên trong việc thực hiện nội dung của Chỉ thị.

**Từ khóa:** Chỉ thị Thẻ Xanh; chính sách di cư; lao động di trú; lao động di trú có trình độ cao; pháp luật EU.

Nhận bài: 08/9/2023;

Hoàn thành biên tập: 15/9/2023;

Duyệt đăng: 12/10/2023.

**Abstract:** Directive (EU) 2021/1883, also known as the European Union (EU) Blue Card Directive, was issued to replace Directive 2009/50/EC, which was considered a failure in establishing a more attractive and efficient system to attract highly qualified migrant workers from third countries. The Directive came into effect on November 17, 2021, and requires Member States to transpose its provisions into national law by November 18, 2023. This study focuses on analyzing and comparing the new provisions of the Directive 2021 with the Directive 2009, thereby providing insights into the values that the new Directive brings in empowering highly qualified migrant workers in the EU. Additionally, the study also presents some observations on the difficulties and challenges faced by the parties involved in implementing the Directive.

**Keywords:** Blue Card Directive; European Union law; highly qualified migrant workers; migration policies; migrant workers.

Date of receipt: 08/9/2023;

Date of revision: 15/9/2023;

Date of Approval: 12/10/2023.

## 1. Sơ lược về Chỉ thị Thẻ Xanh

Chỉ thị (EU) số 2021/1883 hay còn gọi là Chỉ thị Thẻ Xanh EU (EU Blue Card Directive) (sau đây gọi tắt là Chỉ thị hoặc Chỉ thị năm 2021) về

các điều kiện nhập cảnh và cư trú của công dân nước thứ ba<sup>2</sup> với mục đích làm việc có trình độ cao, được ban hành bởi Nghị viện châu Âu và Hội đồng châu Âu ngày 20 tháng 10 năm 2021<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Thạc sỹ, Nghiên cứu sinh ngành Luật và khoa học chính trị, Faculty of Law and Political Sciences, University of Szeged, Hungary.

<sup>2</sup> Thuật ngữ “công dân nước thứ ba” được sử dụng theo định nghĩa của Ủy ban Châu Âu và đề cập đến một người không phải là công dân của Liên minh Châu Âu theo Hiệp ước về các chức năng của EU (TFEU) và không được quyền tự do đi lại của EU theo Bộ luật Biên giới Schengen. [https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/third-country-national\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/third-country-national_en). (Truy cập ngày 16/5/2023).

<sup>3</sup> Directive (EU) 2021/1883 of the European Parliament and of the Council of 20 October 2021 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of highly qualified employment, and repealing Council Directive 2009/50/EC, [2021] OJ L 382.



Dựa trên một đề xuất vào năm 2016 của Ủy ban châu Âu<sup>4</sup>, Chỉ thị này đã được xây dựng để thay thế cho Chỉ thị số 2009/50/EC (hay còn được gọi là Chỉ thị Thẻ Xanh cũ), vốn được coi là một thất bại trong việc thu hút và giữ chân lao động di trú có trình độ cao từ các quốc gia thứ ba<sup>5</sup>. Chỉ thị có hiệu lực kể từ ngày 17 tháng 11 năm 2021 và yêu cầu các quốc gia thành viên Liên minh châu Âu (EU) chuyển hóa các quy định của Chỉ thị vào pháp luật quốc gia trước ngày 18 tháng 11 năm 2023. Chỉ thị Thẻ Xanh kết hợp với sáu Chỉ thị khác<sup>6</sup>, tạo thành khung pháp lý điều chỉnh việc tiếp nhận và cư trú của những người di cư ngoài EU, và bộ chỉ thị này được gọi là “*Chính sách di cư hợp pháp của EU*”<sup>7</sup>.

Chỉ thị đưa ra các điều kiện nhập cảnh và cư trú cũng như các quyền dành cho công dân nước thứ ba có trình độ cao và gia đình của họ. Thay vì giải thích khái niệm “công dân nước thứ ba có trình độ cao”, Chỉ thị đưa ra định nghĩa về “*việc làm có trình độ cao*” là việc làm của một người ở một quốc gia thành viên EU: (i) được bảo vệ với tư cách là người lao động theo pháp luật quốc gia về lao động hoặc theo thông lệ quốc gia, thực hiện công việc một cách chân chính và hiệu quả cho người khác hoặc dưới sự chỉ đạo của người khác; (ii) được trả tiền cho

công việc của mình; và (iii) có các chứng nhận cần thiết về trình độ đại học hoặc tương đương<sup>8</sup>. Tuy nhiên, không phải công dân nước thứ ba làm việc có trình độ cao nào cũng thuộc phạm vi điều chỉnh của chỉ thị này. Để có thể nộp đơn xin cấp Thẻ Xanh, công dân đó phải lưu trú hơn 3 tháng tại một quốc gia thành viên EU và làm việc tại một quốc gia thành viên không phải là quốc gia đầu tiên cấp cho họ Thẻ Xanh EU<sup>9</sup>. Ngoài ra, Chỉ thị không áp dụng cho các trường hợp tìm kiếm sự bảo hộ quốc tế; thực hiện một dự án nghiên cứu; những người được cấp tư cách cư trú dài hạn tại một quốc gia thành viên; những người được bảo vệ bởi một thỏa thuận quốc tế cho phép tạm trú; những công dân nước thứ ba được hưởng các quyền tự do đi lại tương đương với các quyền của công dân EU; những người bị đình chỉ việc trục xuất<sup>10</sup>.

Là một công cụ pháp lý nổi bật trong vấn đề di cư hợp pháp, Chỉ thị Thẻ Xanh mới của EU được kỳ vọng sẽ là phương tiện chính để không chỉ thu hút mà còn giữ chân người lao động di trú có trình độ cao. Với mục đích tối đa hóa cơ hội di cư hợp pháp và đưa ra các biện pháp mới nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc tiếp nhận lao động di trú, Chỉ thị năm 2021 có thể đóng một vai trò quan trọng trong việc bảo vệ và trao

<sup>4</sup> European Commission (2016), Proposal for a Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purpose of highly qualified employment, COM (2016) 387.

<sup>5</sup> De Lange T (2020), A new narrative for European migration policy: Sustainability and the Blue Card recast, European Law Journal, 274-282.

<sup>6</sup> Các chỉ thị này bao gồm Chỉ thị Hội đồng 2003/86/EC ngày 22 tháng 9 năm 2003 về quyền đoàn tụ gia đình; Chỉ thị của Hội đồng 2003/109/EC ngày 25 tháng 11 năm 2003 liên quan đến tình trạng của công dân nước thứ ba là người cư trú dài hạn; Chỉ thị 2014/36/EU của Nghị viện và Hội đồng Châu Âu ngày 26 tháng 2 năm 2014 về các điều kiện nhập cảnh và lưu trú của công dân nước thứ ba với mục đích làm công nhân thời vụ; Chỉ thị 2014/66/EU của Nghị viện và Hội đồng Châu Âu ngày 15 tháng 5 năm 2014 về các điều kiện nhập cảnh và cư trú của công dân nước thứ ba trong khuôn khổ chuyển giao nội bộ doanh nghiệp; Chỉ thị 2011/98/EU của Nghị viện Châu Âu và của Hội đồng ngày 13 tháng 12 năm 2011 về một thủ tục nộp đơn xin giấy phép duy nhất cho công dân nước thứ ba cư trú và làm việc trên lãnh thổ của một Quốc gia Thành viên và về một loạt các quyền đối với người lao động nước thứ ba cư trú hợp pháp tại một Quốc gia Thành viên; Chỉ thị (EU) 2016/801 của Nghị viện và Hội đồng Châu Âu ngày 11 tháng 5 năm 2016 về điều kiện nhập cảnh và cư trú của công dân nước thứ ba với mục đích nghiên cứu, học tập, đào tạo, dịch vụ tự nguyện, chương trình trao đổi sinh viên hoặc dự án giáo dục và giao lưu văn hóa (sửa đổi).

<sup>7</sup> [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/legal-migration-fitness-check\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/legal-migration-fitness-check_en) (Truy cập ngày 16/5/2023).

<sup>8</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 2 (2).

<sup>9</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 1.

<sup>10</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 3 (2).

quyền cho người lao động di trú có trình độ cao từ các quốc gia thứ ba.

## 2. Vai trò trong việc trao quyền cho người lao động di trú có trình độ cao

Khái niệm “trao quyền” có thể hiểu theo nghĩa rộng nhất là sự mở rộng quyền tự do lựa chọn và hành động của một người trong bối cảnh mà trước đây quyền tự do đó bị hạn chế hoặc từ chối.<sup>11</sup> So với Chỉ thị năm 2009, Chỉ thị năm 2021 đã có nhiều thay đổi quan trọng và những ưu điểm mới, mang lại nhiều quyền lợi hơn cho người lao động di trú, trong đó đáng chú ý nhất bao gồm:

**Thứ nhất**, các điều kiện đối với người nộp đơn xin Thẻ Xanh đã được giảm bớt và trở nên dễ dàng hơn. Chỉ thị đã rút ngắn thời hạn hiệu lực bắt buộc của hợp đồng lao động hoặc lời mời làm việc đối với các đơn xin Thẻ Xanh từ 12 tháng<sup>12</sup> xuống còn 6 tháng<sup>13</sup>. Việc này phản ánh xu hướng và phù hợp với tình hình thị trường việc làm hiện tại khi mà các hợp đồng lao động ngắn hạn, công việc tự do ngày càng phổ biến hơn. Ngoài ra, Chỉ thị đã giảm ngưỡng lương yêu cầu đối với người nộp đơn từ ít nhất 100% đến tối đa 160% tổng lương trung bình hàng năm tại quốc gia thành viên đang làm việc<sup>14</sup>, ngưỡng lương trước đó theo Chỉ thị năm 2009 là tối thiểu 150% mà không có giới hạn trên<sup>15</sup>. Bên cạnh đó, Các quốc gia thành viên được khuyến khích tạo điều kiện thuận lợi cho việc sử dụng “*kinh nghiệm chuyên môn*” như một giải pháp để thay thế cho bằng tốt nghiệp hoặc chứng chỉ trình độ giáo dục đại học, ứng viên trong các ngành nghề đang thiếu hụt có thể chứng minh có ít nhất 3 năm kinh nghiệm chuyên môn liên quan, và trong các ngành nghề không thiếu hụt là 5 năm<sup>16</sup>.

Có thể thấy rằng, các điều khoản trên đã góp phần tạo ra một hệ thống Thẻ Xanh mới với những tiêu chí linh hoạt hơn và dễ tiếp cận hơn cho những người lao động di trú. Đặc biệt, việc giảm ngưỡng lương và công nhận kinh nghiệm chuyên môn như một giải pháp thay thế cho bằng cấp có thể khiến cho nhiều người lao động di trú có đủ điều kiện để trở thành lao động có trình độ cao hơn và do đó, họ có thể tiếp cận và được hưởng các quyền và lợi ích mà Thẻ Xanh mang lại.

**Thứ hai**, Chỉ thị năm 2021 đã sửa đổi một số quy định nhằm tạo điều kiện thuận lợi hơn cho việc đoàn tụ gia đình. Theo Chỉ thị năm 2009, người nộp đơn xin Thẻ Xanh và gia đình của họ không thể nộp đơn cùng lúc với nhau từ quốc gia xuất xứ, việc xin đoàn tụ gia đình chỉ có thể tiến hành sau khi người nộp đơn có Thẻ Xanh và đến quốc gia thành viên để làm việc. Hơn nữa, thời hạn để cấp Thẻ Xanh theo Chỉ thị cũ là trong vòng 6 tháng<sup>17</sup>, đây là một khoảng thời gian khá dài, có thể gây ra sự gián đoạn đáng kể trong cuộc sống gia đình và có thể ngăn cản những người lao động có trình độ cao đăng ký hoặc chấp nhận một việc làm theo hệ thống Thẻ Xanh. Chỉ thị mới đã giải quyết vấn đề này bằng cách cho phép xử lý đồng thời đơn đăng ký Thẻ Xanh và đơn xin đoàn tụ gia đình, kết quả sẽ được thông báo cùng lúc<sup>18</sup> và do đó, gia đình của người có Thẻ Xanh có thể đi cùng ngay sau khi được chấp thuận. Các biện pháp hạn chế việc đoàn tụ gia đình của người lao động di trú có thể cản trở việc hòa nhập của họ vào quốc gia sở tại<sup>19</sup>. Chỉ thị năm 2021 đã ghi nhận rằng, việc cung cấp các điều kiện thuận lợi để đoàn tụ gia đình và tiếp cận việc làm cho vợ hoặc chồng là rất quan trọng

<sup>11</sup> Narayan D (2005), Conceptual framework and methodological challenges. In D. Narayan (Ed.), *Measuring empowerment: Cross-disciplinary perspectives* (pp. 3–38). Washington, DC: The World Bank.

<sup>12</sup> Directive 2009/50/EC, Article 5 (1) (a).

<sup>13</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 5 (1) (a).

<sup>14</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 5 (3).

<sup>15</sup> Directive 2009/50/EC, Article 5 (3).

<sup>16</sup> Directive (EU) 2021/1883, Recitals 10, 11 and 13.

<sup>17</sup> Directive 2009/50/EC, Article 15 (4).

<sup>18</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 17 (4).

<sup>19</sup> Strik MH, Hart BD & Nissen EJ (2013), *Family Reunification. A barrier or facilitator of integration?*. Nijmegen: Wolf Legal Publishers.



trong việc thu hút lao động có trình độ cao từ các nước thứ ba, và do đó, các điều kiện về hòa nhập hoặc thời gian chờ đợi không nên được áp dụng nhằm cản trở việc đoàn tụ gia đình, từ đó cho phép những người lao động này và gia đình của họ có một “điểm khởi đầu thuận lợi” để hòa nhập vào cộng đồng<sup>20</sup>.

Liên quan đến việc làm cho các thành viên gia đình của chủ sở hữu Thẻ Xanh, Chỉ thị mới cho phép họ tiếp cận với bất kỳ hoạt động việc làm và tự kinh doanh nào, miễn là công việc đó phù hợp với luật pháp của các quốc gia thành viên EU<sup>21</sup>. Trong nhiều trường hợp, phụ nữ di cư theo diện đoàn tụ gia đình có thể khó sử dụng đầy đủ kỹ năng và kinh nghiệm việc làm của mình vì họ không thể làm việc hoặc không có một công việc phù hợp với khả năng<sup>22</sup>. Trách nhiệm chăm sóc gia đình có thể cản trở phụ nữ tham gia đầy đủ vào thị trường lao động, các chương trình hòa nhập hoặc đào tạo kỹ năng<sup>23</sup>. Quyền làm việc cho các thành viên trong gia đình cũng có thể tạo cơ hội cho họ tích lũy kinh nghiệm làm việc, phát triển các kỹ năng mới, xây dựng mạng lưới nghề nghiệp của riêng họ cũng như giảm nguy cơ bị xã hội cô lập và loại trừ. Điều này cũng có thể có tác động tích cực đến thị trường lao động, vì có thể giúp giải quyết tình trạng thiếu hụt lao động trong một số lĩnh vực nhất định và thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Hơn nữa, thu nhập từ các thành viên khác trong gia đình có thể góp phần giải quyết một số thách thức tài chính mà các gia đình di cư có thể gặp phải, chẳng hạn như chi phí chăm sóc con cái, và những người lao động di trú cũng có khả năng ở

lại lâu hơn tại một quốc gia nếu vợ/chồng của họ cũng có việc làm tại đó<sup>24</sup>.

**Thứ ba**, Chỉ thị mới mang lại cho người sở hữu Thẻ Xanh quyền tự do di chuyển ngắn hạn và dài hạn bên trong EU. Đây có thể coi là giá trị lớn nhất mà chủ sở hữu Thẻ Xanh được hưởng khi so sánh với các chương trình quốc gia song song<sup>25</sup>. Theo Chỉ thị năm 2021, những người có Thẻ Xanh không bắt buộc phải xin giấy phép nhập cảnh và lưu trú để tiến hành hoạt động kinh doanh tại một hoặc một số quốc gia thành viên EU thứ hai (không phải là quốc gia đã cấp Thẻ Xanh) trong tối đa 90 ngày và trong bất kỳ khoảng thời gian 180 ngày nào<sup>26</sup>. Di chuyển tự do để làm việc trong EU có thể giúp người lao động tiếp cận với các cơ hội việc làm tốt hơn, thúc đẩy trao đổi văn hóa, cải thiện khả năng ngôn ngữ, tạo điều kiện chuyển giao kiến thức và kỹ năng.

Liên quan đến khả năng di chuyển dài hạn, Chỉ thị mới đã sửa đổi để cho phép những người có Thẻ Xanh thực hiện quyền làm việc tại quốc gia thành viên EU thứ hai chỉ sau 12 tháng cư trú tại quốc gia thành viên đầu tiên<sup>27</sup>, thay vì yêu cầu trước đây là 18 tháng<sup>28</sup>. Nếu chủ sở hữu Thẻ Xanh muốn đăng ký tham gia hệ thống Thẻ Xanh ở quốc gia thành viên thứ hai, họ có thể làm như vậy theo thủ tục đơn giản hóa khi vẫn đang ở quốc gia thành viên đầu tiên hoặc trong vòng 30 ngày sau khi tới quốc gia thành viên thứ hai<sup>29</sup>. Hơn nữa, các thành viên trong gia đình của những người có Thẻ Xanh cũng được tạo điều kiện để đi cùng một cách dễ dàng<sup>30</sup>. Ngoài ra, chủ sở hữu Thẻ Xanh EU có thể tích lũy thời

<sup>20</sup> Directive (EU) 2021/1883, Recital 50.

<sup>21</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 17 (6).

<sup>22</sup> Wiesner, N (2023), Recognition of third-country professional qualifications: an evaluation of the current framework in the European Union. The case of healthcare workers (Master's thesis).

<sup>23</sup> European Commission (2020), Action plan on Integration and Inclusion 2021-2027.

<sup>24</sup> OECD (2019), Family ties: How family reunification can impact migrant integration, International Migration Outlook, Paris: OECD Publishing. DOI: <https://doi.org/10.1787/ee76638d-en>

<sup>25</sup> De Lange T, Vankova Z (2022), The Recast EU Blue Card Directive: Towards a Level Playing Field to Attract Highly Qualified Migrant Talent to Work in the EU?, European Journal of Migration and Law, 489-515.

<sup>26</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 20 (1).

<sup>27</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 21 (1).

<sup>28</sup> Directive 2009/50/EC, Article 19 (1).

<sup>29</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 21 (3).

<sup>30</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 22.

gian cư trú tại các Quốc gia Thành viên khác nhau với các tư cách khác nhau như người lao động, nhà nghiên cứu hoặc sinh viên có trình độ cao để đạt được tư cách cư trú dài hạn của EU<sup>31</sup>. Tư cách cư trú dài hạn có thể giúp những người có Thẻ Xanh dễ dàng nhận được các phúc lợi chăm sóc sức khỏe cộng đồng, chăm sóc y tế chất lượng cao và các phúc lợi xã hội khác nhau, chẳng hạn như lương hưu, trợ cấp thất nghiệp và hỗ trợ nhà ở. Nhìn chung, những thay đổi này mang lại cho người sở hữu Thẻ Xanh quyền tự do đi lại nhiều hơn, các cơ hội mới và khả năng tiếp cận các lợi ích xã hội quan trọng.

**Thứ tư**, so với Chỉ thị năm 2009 thì Chỉ thị năm 2021 đã quan tâm đến vấn đề chống phân biệt đối xử. Theo đó, khi thực hiện Chỉ thị này, các quốc gia thành viên không được phân biệt đối xử dựa trên giới tính, chủng tộc, màu da, nguồn gốc dân tộc hoặc xã hội, đặc điểm di truyền, ngôn ngữ, tôn giáo hoặc tín ngưỡng, quan điểm chính trị hoặc bất kỳ quan điểm nào khác, tư cách thành viên của một dân tộc thiểu số, tài sản, xuất thân, khuyết tật, tuổi tác hoặc khuynh hướng tình dục. Đồng thời, những người có Thẻ Xanh EU có thể yêu cầu bồi thường pháp lý và khiếu nại theo quy định của luật pháp quốc gia nếu họ phải đối mặt với bất kỳ hình thức phân biệt đối xử nào<sup>32</sup>. Bên cạnh đó, những người có Thẻ Xanh EU phải được đối xử bình đẳng với người lao động trong nước về điều kiện làm việc, an sinh xã hội, tiếp cận hàng hóa và dịch vụ cũng như tiếp cận giáo dục và đào tạo<sup>33</sup>. Những quy định này của Chỉ thị Thẻ Xanh phản ánh nguyên tắc đối xử bình đẳng và không phân biệt đối xử, vốn là một giá trị cơ bản của EU, được ghi nhận tại Hiến chương EU về các Quyền cơ bản<sup>34</sup> và Hiệp ước về Chức năng của Liên minh Châu

Âu<sup>35</sup>. Đây là một bước quan trọng hướng tới đảm bảo cơ hội và đối xử bình đẳng cho tất cả người lao động di trú ở EU, bất kể quốc tịch hay nguồn gốc của họ.

### 3. Một số hạn chế và thách thức trong việc thực hiện Chỉ thị Thẻ Xanh mới

Một trong những nguyên nhân dẫn đến sự thất bại của Chỉ thị Thẻ Xanh năm 2009 là việc sử dụng hệ thống Thẻ Xanh bị hạn chế do các tiêu chí nghiêm ngặt cùng với sự tồn tại song song của các chương trình quốc gia<sup>36</sup>. Có thể nói, Chỉ thị năm 2021 đã đưa ra các điều khoản thuận lợi về mặt lý thuyết, mang lại nhiều quyền lợi hơn cho người lao động di trú, tuy nhiên việc triển khai trên thực tế có thể gặp phải những thách thức đáng kể như sau:

**Thứ nhất**, Chỉ thị đặt ra các tiêu chuẩn tối thiểu để đối xử với người lao động di trú, nhưng các Quốc gia Thành viên vẫn có một số quyền quyết định trong cách họ thực hiện và giải thích các tiêu chuẩn này. Chỉ thị cũng cho phép các quốc gia thành viên áp dụng các điều khoản tùy chọn và linh hoạt, có nghĩa là các quốc gia thành viên có thể thêm các điều kiện hoặc yêu cầu bổ sung vào các yêu cầu tối thiểu của Chỉ thị. Quyền ra quyết định cuối cùng thuộc về các quốc gia thành viên, có nghĩa là các quy tắc và chính sách áp dụng cho người lao động di trú có thể khác nhau giữa các quốc gia, tùy thuộc vào luật pháp và thông lệ quốc gia<sup>37</sup>. Hơn nữa, hiệu quả của Chỉ thị sẽ phụ thuộc vào việc các quốc gia thành viên thực hiện tốt như thế nào hoặc có sẵn sàng cung cấp sự hỗ trợ và nguồn lực trong việc thực hiện Chỉ thị hay không.

**Thứ hai**, việc nộp đơn xin Thẻ Xanh phụ thuộc vào một số quy định trong hợp đồng như

<sup>31</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 18 (2).

<sup>32</sup> Directive (EU) 2021/1883, Recitals 9.

<sup>33</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 16 (1).

<sup>34</sup> EU Charter of Fundamental Rights, Article 15(3).

<sup>35</sup> Treaty on the Functioning of the European Union, Article 79(1).

<sup>36</sup> [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/hu/document/EPRS\\_ATA\(2021\)696200](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/hu/document/EPRS_ATA(2021)696200) (Truy cập ngày 18/5/2023).

<sup>37</sup> Gropas R (2021), Migrant Integration and the Role of the EU. Migrants, Refugees and Asylum Seekers' Integration, European Labour Markets: A Comparative Approach on Legal Barriers and Enablers, 2021, pp. 73-93.



thời hạn và mức lương, và Thẻ Xanh có thể bị thu hồi hoặc từ chối gia hạn nếu như có sự thay đổi khiến người lao động không còn đủ điều kiện sở hữu Thẻ Xanh theo quy định của Chỉ thị<sup>38</sup>. Điều này có nghĩa là người lao động có thể bị phụ thuộc vào người sử dụng lao động, gặp khó khăn trong việc khẳng định quyền của mình và có thể dẫn đến việc bị người sử dụng lao động bóc lột hoặc lạm dụng. Ngoài ra, người sử dụng lao động cũng có thể chọn sử dụng các chương trình quốc gia sẵn có với các điều kiện thuận lợi hơn cho họ, thay vì tham gia vào hệ thống Thẻ Xanh.

**Thứ ba**, Chỉ thị năm 2021 không hoàn toàn tạo ra một hệ thống chung cho 27 quốc gia thành viên EU và gây ra một sự phức tạp tương tự Chỉ thị 2009<sup>39</sup>. Với Chỉ thị mới, có thể sẽ có ít nhất sáu loại giấy phép cư trú dài hạn cơ bản khác nhau dành cho người có Thẻ Xanh. Điều này có khả năng làm tăng tính phức tạp của thị trường lao động EU, khiến người lao động di trú càng gặp nhiều khó khăn hơn trong việc định hướng và lựa chọn<sup>40</sup>.

**Thứ tư**, các quốc gia thành viên sẽ phải cân nhắc kỹ lưỡng trong việc sử dụng hệ thống Thẻ Xanh hay tiếp tục duy trì các chương trình quốc gia song song. Ví dụ, ở Thụy Điển, một hệ thống di cư lao động quốc gia đã rất thành công trong việc thu hút cả người di cư có trình độ thấp và trình độ cao, theo cùng một quy định về giấy phép lao động<sup>41</sup>, do đó, Thụy Điển hoặc một quốc gia EU khác khó có thể đưa ra quyết định đổi một hệ thống đơn giản và đã thành công để lấy một hệ thống mới nhưng đã từng thất bại trước đó. Tuy nhiên, điều quan trọng cần lưu ý là mặc dù các chương trình quốc gia có thể đưa ra một số điều kiện thuận lợi hơn cho cả người sử dụng lao động và người lao động, nhưng Thẻ Xanh cũng mang lại những giá trị mà các chương

trình quốc gia không thể có được, chẳng hạn như quyền tự do di chuyển ngắn hạn và dài hạn<sup>42</sup>.

### TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. De Lange T (2020), A new narrative for European migration policy: Sustainability and the Blue Card recast, *European Law Journal*, 274-282.

2. De Lange T, Vankova Z (2022), The Recast EU Blue Card Directive: Towards a Level Playing Field to Attract Highly Qualified Migrant Talent to Work in the EU?, *European Journal of Migration and Law*, 489-515.

3. Desiderio, M. V. (2016), Blue Card Redux: European Commission Plan to Recast Work Permit for Highly Qualified Holds Question Marks, *MPI Commentaries*.

4. Gropas R (2021), Migrant Integration and the Role of the EU. Migrants, Refugees and Asylum Seekers' Integration, *European Labour Markets: A Comparative Approach on Legal Barriers and Enablers*, 2021, pp. 73-93.

5. Narayan D (2005), Conceptual framework and methodological challenges. In D. Narayan (Ed.), *Measuring empowerment: Cross-disciplinary perspectives* (pp. 3-38). Washington, DC: The World Bank.

6. OECD (2019), Family ties: How family reunification can impact migrant integration, *International Migration Outlook*, Paris: OECD Publishing. DOI: <https://doi.org/10.1787/ee76638d-en>.

7. Strik MH, Hart BD & Nissen EJ (2013), Family Reunification. A barrier or facilitator of integration?. Nijmegen: Wolf Legal Publishers.

8. Wiesner, N (2023), Recognition of third-country professional qualifications: an evaluation of the current framework in the European Union. The case of healthcare workers (Master's thesis).

<sup>38</sup> Directive (EU) 2021/1883, Article 8.

<sup>39</sup> Do sự chậm trễ trong việc chuyển hóa Chỉ thị thành luật quốc gia, năm 2013 là năm đầu tiên tất cả 25 Quốc gia Thành viên bắt đầu cấp Thẻ Xanh và có tới 25 hệ thống Thẻ Xanh riêng biệt.

<sup>40</sup> *Id.* 25.

<sup>41</sup> Desiderio, M. V. (2016), Blue Card Redux: European Commission Plan to Recast Work Permit for Highly Qualified Holds Question Marks, *MPI Commentaries*.

<sup>42</sup> Xem ở trên: Những điểm mới của Chỉ thị Thẻ Xanh 2021.